**Уполномоченный по защите прав предпринимателей**

**в Санкт-Петербурге**

**Публичные слушания по проблемам, препятствующим развитию предпринимательства в Санкт-Петербурге**

*26 ноября 2015 года*

**Резолюция Круглого стола**

**«Административные барьеры, препятствующие развитию малого бизнеса: пути преодоления»**

*Представители бизнес-сообщества Санкт-Петербурга констатируют наличие ряда системных проблем, ухудшающих условия предпринимательской деятельности в Санкт-Петербурге, и обращаются к соответствующим государственным органам с просьбой рассмотреть возможность реализации в 2016 году следующих предложений:*

1. **Проблемы предпринимателей при размещении нестационарных торговых объектов на земельных участках, находящихся в государственной собственности Санкт-Петербурга или государственная собственность на которые не разграничена.**

**Предлагается:**

* рекомендовать Комитету имущественных отношений   
  Санкт-Петербурга (далее - КИО):
* усилить контроль за соблюдением функционального использования земельных участков и соблюдением границ размещения;
* отменить повышающий коэффициент платы за размещение для нестационарных торговых объектов (далее – НТО), не соответствующих установленным параметрам;
* увеличить срок договора на размещения НТО (договора аренды земельного участка) до 5 лет;

- проводить государственную политику в сфере управления и распоряжения государственным имуществом Санкт-Петербурга, направленную на максимальное сохранение легально действующих НТО, в том числе НТО, размещенных на земельных участках, договоры аренды которых заключены на неопределенный срок;

* рекомендовать Комитету по развитию предпринимательства и потребительского рынка Санкт-Петербурга:
* максимально сократить число основных магистралей, на которых не могут размещаться НТО;
* разработать административный регламент по предоставлению услуги «Внесение предложений предпринимателей в Схему размещения НТО», который предусматривает права и ответственность как должностных лиц, так и предпринимателей;
* рекомендовать Правительству Санкт-Петербурга:
* рассмотреть вопрос о сохранении за хозяйствующими субъектами права внесения предложений в Схему размещения НТО;

- в целях недопущения недобросовестной конкуренции и злоупотребления правом рассмотреть вопрос о взимании платы   
с заявителей за оказание услуги по включению НТО в Схему размещения;

- доработать региональную информационную систему «Геоинформационная система Санкт-Петербурга» в части приведения в соответствие с актуальными на текущий момент градостроительными положениями, а также в части невозможности нанесения на карту мест, где расположение НТО запрещено законодательством;

- урегулировать вопросы процедуры государственной регистрации сделок с недвижимым имуществом города с Управлением Росреестра по Санкт-Петербургу (порядок уплаты государственной пошлины за регистрацию, соблюдение сроков государственной регистрации);

- выступить с законодательной инициативой по внесению изменений в Земельный кодекс РФ в части восстановления преимущественного права для добросовестных предпринимателей на заключение договоров аренды земельных участков на новый срок без проведения аукциона.

**1.1. Заключение договора на размещение передвижных средств развозной торговли и других нестационарных торговых объектов без проведения аукциона.**

**Предлагается:**

* рекомендовать уполномоченным федеральным органам власти предоставить субъектам РФ возможность вводить ограничения на размещение специализированных или специально оборудованных механических транспортных средств производителей хлебобулочных изделий/молочной/мясной/рыбной продукции (далее - МТС) с учетом следующего:
* определить территории, свободные от размещения МТС, в виду их культурной ценности/ насыщенного пассажиропотока и пр.;
* при новом размещении МТС предусмотреть минимальное расстояние от автолавки до любых других действующих торговых объектов и объектов услуг не менее 10 метров;
* предусмотреть аннулирование права размещения в случае неразмещения автолавки, размещения ее не в указанном месте или нарушения функционального использования;
* рекомендовать Комитету имущественных отношений   
  Санкт-Петербурга:

- усилить борьбу с нелегальным размещением МТС;

- разработать порядок размещения МТС для предприятий, являющихся производителями, специализированные торги (например, для производителей конкретной продукции: молочные продукты, мясо, хлеб и выпечка и т.д.) либо с использованием механизма выдачи патента.

**1.2. Проведение аукционов на право заключения договора аренды в отношении земельных участков, фактически занятых движимым имуществом.**

В соответствии с позицией КИО по договору аренды (договору на размещение), заключенному в том числе по результатам торгов, может быть предоставлен только земельный участок, свободный от прав и имущества третьих лиц. При этом сохранение возведенных на земельном участке объектов не представляется возможным, они подлежат демонтажу их владельцами до объявления аукциона.

**Предлагается:**

* рекомендовать Комитету имущественных отношений   
  Санкт-Петербурга разработать отдельный порядок, предусматривающий внесение собственником имущества, находящегося на земельном участке, в отношении которого проводится аукцион, залога в эквивалентного сумме, необходимой для демонтажа НТО.

**1.3. Проблемные вопросы процедуры проведения аукциона на право заключения договора на размещение нестационарных торговых объектов.**

**Предлагается:**

* рекомендовать Комитету имущественных отношений   
  Санкт-Петербурга:
* проводить аукционы на право размещения НТО только посредством электронной площадки;
* с целью предотвращения ситуации, когда плата за размещение существенно поднимается на аукционе, а платежи в последствии победителем не уплачиваются, принять дополнительные меры   
  по совершенствованию администрирования платежей, а также по ужесточению платежной дисциплины предпринимателей.

**1.4. Вопросы совершенствования типового договора на размещение нестационарных торговых объектов.**

**Предлагается:**

* рекомендовать Комитету имущественных отношений   
  Санкт-Петербурга:
* внести в пункт 3.1.2. Типового договора, утвержденного распоряжением № 15-р от 29.06.2015, название органа, уполномоченного Правительством Санкт-Петербурга в сфере размещения рекламы;
* не ограничивать право предпринимателей передавать часть помещений НТО в пользование другим хозяйствующим субъектам.

**1.5. Несанкционированная торговая деятельность в   
Санкт-Петербурге.**

**Предлагается:**

* рекомендовать Правительству Санкт-Петербурга:
* ужесточить борьбу с несанкционированной торговлей;
* создать рабочую группу по мониторингу размещения незаконных объектов и контролю за их демонтажом, в состав группы включить представителей общественности;
* закрепить полномочия по демонтажу незаконных НТО за СПб ГБУ «Центр повышения эффективности использования государственного имущества» и администрациями районов одновременно, обеспечив их взаимодействие;
* установить материальную ответственность за сохранность имущества, демонтированного СПб ГБУ «Центр повышения эффективности использования государственного имущества» и администрациями районов;
* рекомендовать Комитету имущественных отношений   
  Санкт-Петербурга:
* привлекать общественность к выявлению объектов несанкционированной торговли, используя СМИ и Интернет-ресурс.

1. **Вопросы совершенствования законодательства в сфере налогообложения малого предпринимательства.**

**Предлагается:**

* Рекомендовать Правительству Санкт-Петербурга:
* поддержать решение Губернатора Санкт-Петербурга о неприменении торгового сбора на территории города в 2016 году;
* рассмотреть возможность формирования законодательной инициативы по внесению изменений в Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», направленных на исключение обязанности по ведению бухгалтерского учета для организаций, применяющих упрощенную систему налогообложения;
* зафиксировать на ближайшие 3 года (или предусмотреть ежегодный коэффициент повышения) уровень потенциально возможного к получению годового дохода для патентной системы налогообложения;
* ввести для патентной системы налогообложения порядок дифференциации размера потенциально возможного к получению годового дохода, исходя из средней численности наемных работников;
* рассмотреть возможность формирования законодательной инициативы по внесению изменений в Федеральный закон от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования», направленных на понижение для малых предприятий суммарного объема страховых взносов.

1. **Организация и осуществление ярмарочной деятельности   
   в Санкт-Петербурге.**

**Предлагается:**

* рекомендовать Комитету по развитию предпринимательства   
  и потребительского рынка Санкт-Петербурга:
* содействовать в скорейшем введении в действие Закона  
   Санкт-Петербурга от 14.01.2015 года № 688-1 «О внесении изменений в некоторые законы Санкт-Петербурга в сфере организации ярмарок на территории Санкт-Петербурга»;
* определить порядок проведения ярмарок в Санкт-Петербурге для субъектов предпринимательской деятельности исключительно через аукционы.

1. **Обеспечение учета значения максимальной мощности энергопринимающих устройств объектов недвижимости, находящихся в собственности Санкт-Петербурга, переданных на праве аренды или пользования.**

Сдача в аренду государственного имущества без подключения к электросетям продолжает оставаться актуальной проблемой. Срок технологического присоединения занимает около половины срока действия договора аренды.

Не смотря на выработанное принципиальное решение по подключению встроенных помещений, находящихся на балансе города, к электросетям, в настоящее время количество подключенных помещений крайне мало.

**Предлагается:**

* рекомендовать Правительству Санкт-Петербурга:
* принять меры по завершению в 2016 году мероприятий по обеспечению учета значения максимальной мощности энергопринимающих устройств объектов недвижимости, находящихся в собственности Санкт-Петербурга, переданных на праве аренды или пользования.

1. **Оценка регулирующего воздействия нормативных правовых актов в Санкт-Петербурге, эффективность применения.**

**Предлагается:**

* рекомендовать Правительству Санкт-Петербурга:
* обязать исполнительные органы государственной власти   
  Санкт-Петербурга направлять проекты всех нормативных правовых актов, затрагивающих интересы предпринимателей, на ОРВ;
* рекомендовать Комитету по развитию предпринимательства и потребительского рынка Санкт-Петербурга:
* провести расширенное заседание Консультативного совета   
  по оценке регулирующего воздействия с участием Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Санкт-Петербурге и вынести   
  на обсуждение вопрос о внесении изменений в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 10.04.2014 № 244 «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия в Санкт-Петербурге».
* максимально упростить опросный лист для ОРВ;
* направить предложение в Минэкономразвития России о необходимости инициировать внесение изменений в федеральное законодательство, предусматривающих невозможность принятия нормативных правовых актов при отрицательном заключении об ОРВ на уровне субъекта РФ.