

## **УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ**

---

### **ПРОТОКОЛ**

**заседания рабочей группы по вопросам совместного участия в  
противодействии коррупции представителей бизнес-сообщества и  
органов государственной власти Санкт-Петербурга**

от 14 декабря 2020 года № 01-03-47/2

г. Санкт-Петербург

Председатель – Абросимов Александр Васильевич – Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Санкт-Петербурге.

Секретарь – Чангли Александр Игоревич – сопредседатель АНО «Санкт-Петербургский Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции», общественный представитель Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Санкт-Петербурге.

Присутствовали:

Члены рабочей группы и приглашенные (список прилагается, гибридный формат: ВКС и частично очное присутствие спикеров).

### **ПОВЕСТКА ДНЯ:**

1. Анализ правоприменительной практики контрольно-надзорных органов: «Индекс административного давления на бизнес». Обсуждение показателей по Санкт-Петербургу и выработка предложений по их улучшению.

2. Проблемные вопросы, связанные с вступлением в силу Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

3. Разное.

3.1. Утверждение нового состава рабочей группы.

3.2. О подготовке плана мероприятий рабочей группы на 2021 год.

## 1. СЛУШАЛИ:

Богатырева В.И. – члена АНО «Санкт-Петербургский центр общественных процедур «Бизнес против коррупции», общественного представителя Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Санкт-Петербурге;

Антонова И.В. – советника Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Санкт-Петербурге;

Апанасову И.В. – заместителя руководителя Управления Россельхознадзора по Санкт-Петербургу, Ленинградской и Псковской областям;

Губареву Е.Г. – начальника отдела юридического обеспечения Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по городу Санкт-Петербургу;

Смирнова П.А. – начальника управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного Управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Санкт-Петербургу;

Смаженюка С.В. – временно исполняющего обязанности заместителя руководителя Государственной инспекции труда в городе Санкт-Петербурге;

Кабанова А.Е. – начальника управления регионального контроля Комитета по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга;

Червякова П.С. – начальника отдела по надзору за соблюдением прав предпринимателей управления по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Санкт-Петербурга.

## ВЫСТУПИЛИ:

Абросимов А.В., Федоров С.В., Шумилов А.С.

## РЕШИЛИ:

1.1. Информацию принять к сведению.

1.2. В целях снижения индекса административного давления на бизнес **рекомендовать:**

Главному Управлению Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Санкт-Петербургу;

Управлению Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по городу Санкт-Петербургу;

Управлению Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному контролю по Санкт-Петербургу, Ленинградской и Псковских областях;

Северо-Западному Управлению Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в Санкт-Петербурге;

Управлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Санкт-Петербургу и Ленинградской области;

Государственной инспекции труда в г. Санкт-Петербурге;

Государственной жилищной инспекции Санкт-Петербурга;

1.2.1. Во всех случаях поступления обращений и жалоб, которые могут стать поводом для проведения внеплановой проверки, организовывать такую в соответствии с требованиями законодательства о госконтроле, включая требования Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – федеральный закон № 248-ФЗ), и при согласовании с органами прокуратуры, исключив случаи подмены установленного порядка возбуждением административного расследования.

1.2.2. Во всех случаях рассмотрения дел об административных правонарушениях в отношении предпринимателей обеспечить при наличии оснований применение положений статьи 4.1.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (замена штрафа предупреждением).

1.2.3. Итоги реализации рекомендаций, изложенных в пунктах 1.2.1.-1.2.2. протокола, включать в проект доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа, и обеспечить их публичное обсуждение (не реже одного раза в год).

1.3. Рекомендовать Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Санкт-Петербурге обратиться к Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей с предложением об изменении методики оценки уровня административного давления («Индекс административного давления на бизнес») с учетом всех предложений, представленных органами контроля (надзора) и членами рабочей группы, а также требований вступающего в силу с 1 июля 2021 года Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Срок: до 31.01.2021.

## 2. СЛУШАЛИ:

Чангли А.И. – сопредседателя АНО «Санкт-Петербургский центр общественных процедур «Бизнес против коррупции», общественного представителя Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Санкт-Петербурге;

Антонова И.В. – советника Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Санкт-Петербурге;

Губареву Е.Г. – начальника отдела юридического обеспечения Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по городу Санкт-Петербургу;

Смирнова П.А. – начальника управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного Управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Санкт-Петербургу;

Кабанова А.Е. – начальника управления регионального контроля Комитета по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга;

Червякова П.С. – начальника отдела по надзору за соблюдением прав предпринимателей управления по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Санкт-Петербурга.

## ВЫСТУПИЛИ:

Абросимов А.В., Антонов И.В., Шумилов А.С.

## РЕШИЛИ:

2.1. Информацию принять к сведению.

2.2. В целях минимизации рисков, связанных с нарушением прав предпринимателей, при переходе на новую систему контроля (надзора), предусмотренную Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также снижения административного давления на бизнес в сложившейся неблагоприятной ситуации, обусловленной распространением новой коронавирусной инфекции и вынужденным введением ограничительных мер, **рекомендовать:**

Главному Управлению Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Санкт-Петербургу;

Управлению Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по городу Санкт-Петербургу;

Управлению Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному контролю по Санкт-Петербургу, Ленинградской и Псковских областях;

Северо-Западному Управлению Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в Санкт-Петербурге;

Управлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Санкт-Петербургу и Ленинградской области;

Государственной инспекции труда в г. Санкт-Петербурге:

использовать в своей деятельности способы осуществления контроля (надзора), связанные с меньшими издержками для предпринимателей по сравнению с традиционными формами осуществления проверок, в том числе проведение проверок без взаимодействия с контролируемыми лицами с использованием средств дистанционного автоматизированного контроля.

Срок: до 01.07.2021.

2.3. В целях исполнения требований статей 3 и 5 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и обеспечения перехода исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга на новую систему осуществления контроля **рекомендовать:**

Комитету по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга разработать план мероприятий («дорожную карту») по переходу на новую систему регионального государственного контроля (надзора), предусматривающий в том числе подготовку и принятие нормативных правовых актов, регламентирующих:

реализацию на территории Санкт-Петербурга единой государственной политики в сфере государственного контроля (надзора), в том числе в области обеспечения прав граждан, организаций при осуществлении регионального государственного контроля (надзора);

порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора) для каждого вида регионального государственного контроля (надзора) (положения о виде регионального государственного контроля (надзора));

перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований по видам контроля и порядок их выявления;

ключевые показатели вида контроля и их целевые значения, индикативные показатели для видов регионального государственного контроля (надзора);

и другие нормативные правовые акты, необходимость принятия которых может возникнуть в связи с переходом исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга на новые способы осуществления контроля.

Срок: до 01.07.2021.

### 3. СЛУШАЛИ:

Чангли А.И. – сопредседателя АНО «Санкт-Петербургский Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции», общественного представителя Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Санкт-Петербурге;

### РЕШИЛИ:

3.1. Утвердить новый состав рабочей группы по вопросам совместного участия в противодействии коррупции представителей бизнес-сообщества и органов государственной власти Санкт-Петербурга (список прилагается).

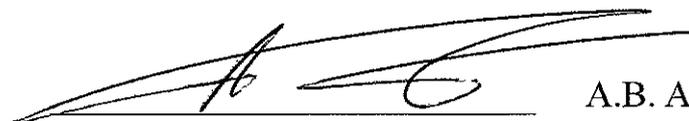
3.2. Аппарату Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Санкт-Петербурге разместить на официальном сайте [www.ombudsmanbiz.spb.ru](http://www.ombudsmanbiz.spb.ru) информацию о новом составе рабочей группы по вопросам совместного участия в противодействии коррупции представителей бизнес-сообщества и органов государственной власти Санкт-Петербурга.

Срок: в течение трех рабочих дней с даты распоряжения Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Санкт-Петербурге.

3.3. Членам рабочей группы по вопросам совместного участия в противодействии коррупции представителей бизнес-сообщества и органов государственной власти Санкт-Петербурга направить в аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Санкт-Петербурге предложения в план работы на 2021 год.

Срок: до 22.12.2020.

Председатель



А.В. Абросимов

## **ПРИЛОЖЕНИЕ**

к протоколу заседания рабочей группы по вопросам совместного участия в противодействии коррупции представителей бизнес - сообщества и органов государственной власти Санкт-Петербурга от 14 декабря 2020 года № 01-03-47/2

### **СПИСОК УЧАСТНИКОВ**

**заседания рабочей группы по вопросам совместного участия в противодействии коррупции представителей бизнес - сообщества и органов государственной власти Санкт-Петербурга**

#### **Председатель Рабочей группы:**

1. Абросимов Александр Васильевич Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Санкт-Петербурге

#### **Заместитель председателя Рабочей группы:**

2. Тимохин Константин Михайлович Руководитель Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Санкт-Петербурге

#### **Секретарь Рабочей группы:**

3. Чангли Александр Игоревич Сопредседатель АНО «Санкт-Петербургский центр общественных процедур «Бизнес против коррупции», общественный представитель Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Санкт-Петербурге

#### **Члены Рабочей группы:**

4. Аганова Галина Рэмовна Заместитель председателя - начальник управления организационного обеспечения, популяризации и государственного учета объектов культурного наследия Комитета по государственному контролю, использованию и охране памятников истории и культуры

5. Алексеева Оксана Владимировна Начальник сектора регионального государственного контроля отдела контроля содержания фасадов нежилых зданий

- Государственной административно-технической инспекции *(вместо заместителя начальника Государственной административно-технической инспекции Полуниной М.А.)*
6. **Бейленсон Валерий Абрамович** Член Совета директоров НП «Санкт-Петербургский Союз предпринимателей»
7. **Болдырев Владимир Геннадьевич** Начальник Службы государственного строительного надзора и экспертизы Санкт-Петербурга *(вместо Чеготовой Е.В.)*
8. **Болтин Федор Дмитриевич** Заместитель председателя Комитета по культуре Санкт-Петербурга *(вместо Воронко А.Н.)*
9. **Букчин Александр Семенович** Начальник сектора по вопросам государственной службы и кадров Комитета по образованию
10. **Булатова Анна Александровна** Начальник Юридического отдела Комитета Санкт-Петербурга по делам Арктики
11. **Букатина Ольга Алексеевна** Начальник отдела регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания населения Комитета по социальной политике Санкт-Петербурга *(вместо председателя Комитета по социальной политике Санкт-Петербурга Ржаненкова А.Н.)*
12. **Велесевич Андрей Александрович** Заместитель председателя Комитета по транспорту
13. **Винниченко Зоя Петровна** Председатель НП «Деловая Петербурженка», общественный представитель Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Санкт-Петербурге
14. **Герасимов Денис Александрович** Заместитель председателя Комитета по тарифам Санкт-Петербурга *(вместо председателя Комитета по тарифам Санкт-Петербурга Коптина Д.В.)*
15. **Гомонов Александр Владимирович** Начальник отдела ведомственного контроля в сфере закупок Комитета государственного финансового контроля Санкт-Петербурга *(вместо председателя Комитета государственного*

*финансового контроля Санкт-Петербурга  
Жукова А.М.)*

- |                                      |   |
|--------------------------------------|---|
| 16. Гранатович<br>Ольга Викторовна   | Заместитель председателя Комитета по здравоохранению  |
| 17. Долгов<br>Дмитрий Владимирович   | Заместитель председателя Комитета по энергетике и инженерному обеспечению   |
| 18. Домнин<br>Сергей Юрьевич         | Начальник отдела реализации миграционной политики, законности и межведомственного взаимодействия Комитета по международным отношениям и реализации миграционной политики в Санкт-Петербурге   |
| 19. Зимин<br>Андрей Александрович    | Общественный представитель Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Санкт-Петербурге   |
| 20. Ионов<br>Александр Николаевич    | Заместитель руководителя МОО «Северо-Западный Центр противодействия коррупции в органах государственной власти» <i>(вместо руководителя МОО «Северо-Западный Центр противодействия коррупции в органах государственной власти» Романенко Н.П.)</i>  |
| 21. Кабанов<br>Александр Евгеньевич  | Начальник Управления регионального контроля Комитета по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга   |
| 22. Карелина<br>Людмила Михайловна   | Вице-президент Санкт-Петербургской торгово-промышленной палаты  |
| 23. Кулешова<br>Римма Ивановна       | Руководитель направления по связям с органами государственной власти НП «Клуб лидеров по продвижению инициатив бизнеса» по Санкт-Петербургу и Ленинградской области <i>(вместо регионального координатора отделения «Клуб Лидеров» в Санкт-Петербурге и Ленинградской области Трактовенко В.Д.)</i> |
| 24. Литвинова<br>Наталья Анатольевна | Первый заместитель Председателя Комитета по государственному заказу Санкт-Петербурга  |
| 25. Меньшиков<br>Владимир Сергеевич  | Председатель Совета НП «Союз малых предприятий Санкт-Петербурга», общественный представитель Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Санкт-Петербурге,  |

- руководитель Общественной приемной Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей
26. **Михайлов Дмитрий Михайлович** Первый заместитель председателя Комитета по строительству
27. **Орлов Сергей Николаевич.** Заместитель председателя Комитета по благоустройству *(вместо председателя Комитета по благоустройству Малинина С.В.)*
28. **Панов Дмитрий Вячеславович** Председатель Санкт-Петербургского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», председатель комитета по жилой недвижимости «Российской Гильдии Управляющих и Девелоперов», генеральный директор ГК «Доверие», общественный представитель Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Санкт-Петербурге
29. **Подсухина Татьяна Валерьевна** Исполнительный директор Санкт-Петербургского Союза предпринимателей, Общественный представитель Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Санкт-Петербурге
30. **Растворцев Николай Васильевич** Первый заместитель председателя Комитета по физической культуре и спорту
31. **Сербицкий Иван Александрович** Заместитель председателя Комитета по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности
32. **Симоненко Денис Александрович** Начальник Управления по контролю за соблюдением законодательства об административных правонарушениях Санкт-Петербурга Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности *(вместо заместителя председателя Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности Кабацкого В.Д.)*
33. **Солонин Александр Владиславович** Генеральный директор СРО «Ассоциация частных клиник Санкт-Петербурга»

34. **Федоров  
Сергей Владимирович** Председатель правления Ассоциации промышленников и предпринимателей в Санкт-Петербурге
35. **Церетели  
Елена Отарьевна** Председатель Общественного Совета по развитию малого предпринимательства при Губернаторе Санкт-Петербурга, директор НО «Фонд развития субъектов малого и среднего предпринимательства»
36. **Чернобровкина  
Мария Ильинична** Исполнительный директор Санкт-Петербургского офиса Американской Торговой Палаты в России
37. **Шабров  
Николай Леонидович** Первый заместитель начальника Государственной технической инспекции Санкт-Петербурга - заместитель главного государственного инженера-инспектора
38. **Шерстюк  
Сергей Ремович** Заместитель председателя Комитета территориального развития Санкт-Петербурга - начальник отдела перспективного планирования и экономического развития

**ПРИГЛАШЕННЫЕ:**

39. **Апанасова  
Ирина Владимировна** Заместитель Руководителя Управления Россельхознадзора по Санкт-Петербургу, Ленинградской и Псковской областям
40. **Богатырев  
Валерий Николаевич** Член АНО «Санкт-Петербургский центр общественных процедур «Бизнес против коррупции», общественный представитель Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Санкт-Петербурге
41. **Бушаева  
Мария Александровна** Специалист 1 категории-юриисконсульт Юридического отдела Комитета Санкт-Петербурга по делам Арктики
42. **Губарева  
Елена Геннадьевна** Начальник отдела юридического обеспечения Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по городу Санкт-Петербургу

43. **Иванкин  
Алексей Павлович** Исполняющий обязанности заместителя  
руководителя Северо-Западного  
межрегионального управления Росприроднадзора
44. **Москвина  
Марина Владимировна** Начальник межрегионального отдела правового  
обеспечения Северо-Западного Управления  
Федеральной службы по экологическому,  
технологическому и атомному надзору
45. **Кучаев  
Александр Вячеславович** Заместитель председателя Комитета по  
природопользованию, охране окружающей среды  
и обеспечению экологической безопасности
46. **Окунев  
Леонид Юрьевич** Главный специалист- юрисконсульт отдела по  
вопросам государственной службы и кадров  
Комитета по строительству
47. **Силантьев  
Константин Юрьевич** Главный специалист-юрисконсульт отдела  
судебно-правовой работы Юридического  
управления Комитета по промышленной  
политике, инновациям и торговле  
Санкт-Петербурга
48. **Смаженюк  
Сергей Васильевич** Временно исполняющий обязанности заместителя  
Руководителя Государственной инспекции труда в  
городе Санкт-Петербурге
49. **Смирнов  
Петр Анатольевич** Начальник управления надзорной деятельности и  
профилактической работы Главного управления  
МЧС России по г. Санкт-Петербургу
50. **Тузov  
Андрей Геннадьевич** Адвокат Адвокатского бюро «Егоров, Пугинский,  
Афанасьев и партнеры»
51. **Червяков  
Павел Сергеевич** Начальник отдела по надзору за соблюдением  
прав предпринимателей управления по надзору за  
исполнением федерального законодательства  
прокуратуры Санкт-Петербурга
52. **Шумилов  
Андрей Сергеевич** Заместитель начальника Проектного управления -  
проектного офиса Администрации Губернатора  
Санкт-Петербурга