

**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ**

**ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ**

Суворовский пр., дом 62, лит. А, пом. 49-Н, Санкт-Петербург, 191124

тел. (812) 246-15-92, (812) 246-15-93, факс (812) 246-15-95

email: [priem@ombudsmanbiz.spb.ru](mailto:priem@ombudsmanbiz.spb.ru) <http://ombudsmanbiz.spb.ru/>

|  |
| --- |
| **Публичные слушания по проблемам, препятствующим развитию предпринимательства в Санкт-Петербурге**  **РЕЗОЛЮЦИЯ**  **29 октября 2019 года** |
| *Представители бизнес-сообщества Санкт-Петербурга констатируют наличие ряда системных проблем, препятствующих предпринимательской деятельности в Санкт-Петербурге, и обращаются к соответствующим государственным органам с просьбой рассмотреть возможность реализации  в 2019-2020 годах следующих предложений:* |
| **1. Стратегическая сессия «Административные барьеры, препятствующие развитию потребительского рынка: пути преодоления»** |
| ***1. Проблемы и перспективы налогообложения: сохранение права субъектов предпринимательской деятельности на применение системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход.***  **Предлагается:**   * **Рекомендовать Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Санкт-Петербурге:**   организовать совещание с участием представителей Управления Федеральной налоговой службы по Санкт-Петербургу для проведения анализа налоговой нагрузки на предпринителей при применении системы налогооблажения в виде единого налога на вмененный доход в сравнении с другими специальными режимами налогообложения;  подготовить предложение Губернатору Санкт-Петербурга Беглову А.Д. рассмотреть вопрос о направлении обращения председателю Правительства Российской Федерации Медведеву Д.А. о необходимости сохранения права субъектов предпринимательской деятельности на применение системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход до 2024 года.  ***2. Неправомерная смена генерального директора (участника) как способ поглощения компаний («рейдерский захват»).***  **Предлагается:**   * **Рекомендовать Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Санкт-Петербурге:**   провести мониторинг наличия (отсутствия) проблем предпринимателей, связанных с поглощением компаний против воли их руководителей и владельцев путем предоставления в регистрирующий орган поддельных документов, в других субъектах Российской Федерации;  провести опрос Уполномоченных по защите прав предпринимателей  в субъектах Российской Федерации о необходимости (ее отсутствии) модернизации отдельных законодательных актов, регламентирующих правоотношения в данной сфере;  по итогам проведенных мониторинга и опроса рассмотреть вопрос  о направлении обращения Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей об инициировании процесса модернизации отдельных законодательных актов в части их дополнения нормами об обязательном нотариальном удостоверении фактов принятия решения учредителями общества  с ограниченной ответственностью об его учреждении и принятия решения общим собранием участников общества о назначении (смене) единоличного исполнительного органа;  по итогам проведенных мониторинга и опроса рассмотреть вопрос  о направлении предложения в Законодательное Собрание Санкт-Петербурга  о разработке в порядке законодательной инициативы проекта нормативного правового акта, предусматривающего внесение соответствующих изменений в статьи 11, 40 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» и в статью 86.3 Основ законодательства Российской Федерации  о нотариате.  ***3. Регулирование розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях*** (Проект Федерального закона № 429017-7 «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной  и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»).  **Предлагается:**   * **Рекомендовать Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Санкт-Петербурге:**   рассмотреть вопрос о подготовке и направлении Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей обращения  с просьбой об инициировании процесса отклонения Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона  № 429017-7 «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона  «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» в существующей редакции.   * **Рекомендовать Комитету по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга:**   подготовить предложения в адрес Губернатора Санкт-Петербурга Беглова А.Д. о необходимости направления обращения в адрес Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Володина В.В. с просьбой об отклонении проекта федерального закона № 429017-7 «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» в существующей редакции.  ***4. «Регуляторная гильотина» устаревших санитарных норм и требований, регламентирующих предпринимательскую деятельность в сфере торговли  и предоставления услуг.***  4.1. Изменения в санитарные нормы и правила, регулирующие реализацию  товаров и услуг в жилых домах (СанПиН 2.1.2.2645-10, СП 2.3.6.1066-01  и СП 2.3.6.1079-01).  4.2. Размещение объектов предпринимательской деятельности по оказанию бытовых услуг населению (СанПиН 2.1.2.3150-13, СНиП 31-01-2003  и СП 54.13330.2016).  **Предлагается:**   * **Рекомендовать Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Санкт-Петербурге:**   рассмотреть вопрос о подготовке обращения Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей  с просьбой об инициировании направления в Правительство Российской Федерации предложений предпринимателей Санкт-Петербурга по внесению изменений  в следующие санитарные нормы и правила:   * СанПиН 2.1.2.2645-10 в части отмены требований по обязательной установке (наличию) шахт вытяжной вентиляции в помещениях предприятий общественного питания (п. 4.9): дополнить данный пункт указанием на возможность использования систем вентиляции/фильтрации, не предусматривающих наличие воздуховодов (шахт вытяжной вентиляции); в части установления ограничений  к погрузке-выгрузке товаров только в ночное время (п. 3.7); * СП 2.3.6.1079-01 в части отмены требования по размещению организаций в нежилых этажах жилых зданий; в части установления ограничения к погрузке-выгрузке продовольственного сырья и пищевых продуктов со стороны жилого дома, где расположены окна и входы в квартиру только в ночное время; в части отмены избыточных и ограничительных требований к выбору механизмов, средств  и способов погрузки-выгрузки товаров для организаций, расположенных в жилых домах (п. 2.2); в части отмены требований по обязательной установке (наличию) шахт вытяжной вентиляции в помещениях предприятий общественного питания (п. 4.6): дополнить данный пункт указанием на возможность использования систем вентиляции/фильтрации, не предусматривающих наличие воздуховодов (шахт вытяжной вентиляции); в части отмены избыточных требований  к оборотоспособности пищевой продукции в организациях общественного питания, установленных в целях исключения встречных потоков сырья, готовой продукции  и т.д.) (п. 5.1); * СП 2.3.6.1079-01 в части приведения требований к установке контейнеров для сбора мусора (п. 2.6) в соответствие с абзацами 1,2,3 п. 2.2.3 СанПиН 42-128-4690-88 «Санитарные правила содержания территорий населенных мест», утвержденных Главным государственным санитарным врачом СССР 05.08.1988  № 4690-88; * СанПиН 2.1.2.3150-13 и СП 54.13330.2016 в части отмены ограничения размещения бань и саун только в отдельно стоящих зданиях; * СП 2.3.6.1066-01 в части установления ограничений к погрузке-выгрузке товаров со стороны торцов жилых зданий только в ночное время (п. 2.4). * **Рекомендовать Комитету по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга:**   подготовить предложения в адрес Губернатора Санкт-Петербурга Беглова А.Д. о необходимости направления обращения в адрес Председателя Правительства Российской Федерации Медведева Д.А. с предложением о включении  Санкт-Петербурга в число отдельных субъектов Российской Федерации, в которых  с 1 января 2020 года предполагается проведение эксперимента по ограничению предмета контрольно-надзорных мероприятий при осуществлении федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора в отношении безопасности пищевой продукции, изготавливаемой предприятиями общественного питания, процессов её производства, хранения, перевозки и реализации.  ***5. Размещение нестационарных торговых объектов (НТО) на земельных участках, находящихся в государственной собственности Санкт-Петербурга или государственная собственность на которые не разграничена: проблемы правоприменения.***   * 1. Расторжение или отказ в заключении договора на размещение НТО  на новый срок по инициативе органов государственной власти: предложения предпринимателей по усовершенствованию правого регулирования.   **Предлагается:**   * **Рекомендовать Комитету имущественных отношений  Санкт-Петербурга:**   разработать и представить на рассмотрение в Законодательное Собрание  Санкт-Петербурга проект Закона Санкт-Петербурга, предусматривающий внесение изменений в Закон Санкт-Петербурга от 25.03.2015 № 165-27 «О размещении нестационарных торговых объектов», устанавливающий положения  о предоставлении альтернативных мест для размещения НТО добросовестным предпринимателям при прекращении (непродлении) договорных отношений  по причинам, не связанным с нарушением договорных обязательств со стороны предпринимателя.   * **Рекомендовать Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга совместно с Комитетом по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга:**   подготовить и внести на рассмотрение Правительства Санкт-Петербурга проект постановления Правительства Санкт-Петербурга о внесении изменений  в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 27.09.2012 № 1045, предусматривающий:   * объединение видов целевого использования НТО «мелкорозничная торговля», «общественное питание» и «в сфере бытового и иного сервисного обслуживания» в единый вид «объект потребительского рынка», установить для НТО с целевым использованием «объект потребительского рынка» предельные параметры, установленные в настоящее время для объектов общественного питания - площадь  до 400 кв.м, высота - до 6 м. * объединение видов торговых объектов «киоск» и «павильон» с целевым использованием «объект потребительского рынка» в единый вид торгового объекта.   1. Проект нового Порядка разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, находящихся в государственной собственности Санкт-Петербурга или государственная собственность на которые не разграничена: предложения и замечания предпринимателей.   **Предлагается:**   * **Рекомендовать Комитету по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга:**   организовать с участием широкого круга заинтересованного предпринимательского сообщества, уполномоченных исполнительных органов государственной власти, а также Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Санкт-Петербурге проведение общественных обсуждений проекта нового Порядка разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, находящихся  в государственной собственности Санкт-Петербурга или государственная собственность на которые не разграничена, с целью рассмотрения поступивших замечаний и предложений и доработки указанного проекта.   * 1. Предельные параметры размещения НТО: решение вопроса в отношении НТО, не соответствующих установленным параметрам.   **Предлагается:**   * **Рекомендовать Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга:**   подготовить и внести на рассмотрение Правительства Санкт-Петербурга проект постановления Правительства Санкт-Петербурга о внесении изменений  в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 27.09.2012 № 1045, направленных на:   * сохранение договорных отношений с добросовестными предпринимателями, разместившими до ноября 2007 года НТО, предельные параметры которых превышают установленные требования; * увеличение предельных параметров для НТО, расположенных на открытых автостоянках:   при высоте павильона до 4 м. (включительно) - площадь не более 15,5 кв м.;  при высоте павильона от 4 до 5,5 м. (включительно) - площадь не более 8 кв. м. |
| 1. **Стратегическая сессия «Инвестиционный климат в Санкт-Петербурге: актуальные проблемы реального сектора экономики»** |
| ***1. Решение задач и достижение целевых показателей, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период  до 2024 года», в условиях изменения законодательства, регулирующего жилищное строительство: проблемы и пути преодоления.***  1.1. Проблемные вопросы взаимоотношений банков и застройщиков при переходе на проектное финансирование и использование счетов эскроу, финансирование строительства объектов социальной инфраструктуры в проектах жилищного строительства.  **Предлагается:**   * **Рекомендовать Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Санкт-Петербурге:**   обратиться к Уполномоченному при Президенте Российской Федерации  по защите прав предпринимателей с просьбой рассмотреть вопрос о направлении  в Банк России следующих предложений:   * о внесении изменений в Положение Банка России от 28.06.2017 № 590-П «О порядке формирования кредитными организациями резервов на возможные потери по ссудам, ссудной и приравненной к ней задолженности», в том числе:   установить уровень рентабельности проекта - 15% для признания заемщика с высоким уровнем кредитоспособности (текущий уровень - 20-25%);  отменить требование об установлении в договоре генерального подряда суммы гарантийного удержания в размере 5% на 2 года;  исключить требование об установлении в договоре кредитования минимальной цены продажи квадратного метра недвижимого имущества;   * об установлении ограничения для банков по взиманию дополнительных комиссий за выдачу, сопровождение кредитных продуктов в рамках проектного финансирования. * **Рекомендовать** **уполномоченным банкам:**   организовать оказание консультативной помощи для заемщиков – застройщиков по вопросам оптимизации управленческого и финансового учета, а также оформления пакета документов для предоставления проектного финансирования.   * 1. Дефицит качественных земельных участков для увеличения объемов жилищного строительства.   **Предлагается:**   * **Рекомендовать Комитету по инвестициям Санкт-Петербурга совместно с Комитетом по строительству:**   обратиться в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Санкт-Петербургу с просьбой провести инвентаризацию земельных участков в федеральной и региональной собственности, потенциально пригодных для вовлечения в хозяйственный оборот под цели жилищного строительства в рамках достижения целевых показателей паспорта национального проекта «Жилье и городская среда»;  для выявленных по итогам инвентаризации земельных участков с высоким  и средним уровнем градостроительной и инженерной подготовки разработать «дорожную карту» по их выведению на земельный рынок, в том числе посредством механизмов, разработанных АО «ДОМ.РФ»;  для выявленных по итогам инвентаризации земельных участков с низким уровнем градостроительной и инженерной подготовки проработать вопросы привлечения бюджетного финансирования (в том числе по программе «Стимул»), поиска партнерских организаций (банковские, инфраструктурные организации) для градостроительной и инженерной подготовки участков посредством использования механизма государственно-частного партнерства;  для выявленных по итогам инвентаризации земельных участков с низким уровнем градостроительной и инженерной подготовки проработать предложения  по внесению необходимых изменений в документы градостроительного планирования и осуществить подготовку градостроительной документации.  1.3.Сложности капитального строительства в границах территории объектов всемирного наследия ЮНЕСКО в связи с необходимостью согласования строительных работ, проектов планировки с Министерством культуры Российской Федерации и комитетами ЮНЕСКО, а также недостаточной проработкой правил  и условий проведения оценки воздействия строительства на объект всемирного наследия.  **Предлагается:**   * **Рекомендовать Комитету по государственному контролю, использованию и охране памятников истории и культуры:**   организовать с участием уполномоченных органов государственной власти регионального и федерального уровней, заинтересованных представителей бизнес-сообщества и экспертов общественные обсуждения с целью формирования предложений по внесению необходимых изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации, направленные на адаптацию требований Руководства по выполнению Конвенции с целью минимизации финансовых и временных потерь девелоперов, реализующих проекты в границах объектов всемирного наследия ЮНЕСКО;  сформированные по результатам проведенного обсуждения предложения  по внесению изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации направить в Министерство культуры Российской Федерации.  ***2. Рост тарифов на энергоресурсы. Возможные пути снижения нагрузки на бизнес.***  **Предлагается:**   * **Рекомендовать Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Санкт-Петербурге:**   обратиться в Министерство энергетики Российской Федерации с изложением консолидированной позциии бизнес-сообщества Санкт-Петербурга для ее учета при доработке проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 232 Федерального закона «Об электроэнергетике», предполагающего включение  в платежи всех расходов сетевой организации, связанных с техприсоединением;  обратиться к Уполномоченному при Президенте Российской Федерации  по защите прав предпринимателей с просьбой рассмотреть вопрос о внесении законодательной инициативы в части обеспечения ограничения повышения цен (тарифов) ресурсоснабжающих организаций для промышленных предприятий не выше идекса-дефлятора, устанавливаемого прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации.   * **Рекомендовать Комитету по тарифам Санкт-Петербурга совместно  с Комитетом по энергетике и инженерному обеспечению:**   рассмотреть возможность проведения независимой аудиторской проверки электросетевых организаций в части обоснованности тарифной политики,  по результатам которой принять меры в направлении снижения (сдерживания) цен  на данные услуги.  ***3. Проблемы, возникающие у предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере государственного оборонного заказа.***  3.1 Вопросы, связанные с реализацией Положения о лицензировании разработки, производства, испытания, установки, монтажа, технического обслуживания, ремонта, утилизации и реализации вооружения и военной техники, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 13.07.2012 № 581.  **Предлагается:**   * **Рекомендовать Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Санкт-Петербурге:**   направить обращение в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации с целью инициирования разработки нормативного правового акта  о внесении изменений в пункт 3 постановления Правительства Российской Федерации от 13.06.2012 № 581 в части уточнения понятия вооружения и военной техники.  3.2Проблемы, возникающие у предпринимателей в связи с реализацией постановления Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации».  **Предлагается:**   * **Рекомендовать Комитету по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга:**   провести расширенное совещание с участием представителей предприятий  Санкт-Петербурга и профильных высших учебных заведений (в том чиcле федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого» и федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Московский государственный технологический университет «Станкин») по обсуждению направлений совершенствования постановления Правительства РФ №719 во взаимосвязи с постановлением Правительства РФ  от 14.07.2014 № 656 «Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановлением Правительства РФ от 07.03.2019 №239 «Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров станкоинструментальной промышленности, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства», в части упрощения процедуры подтверждения производства промышленной продукции на территории Российской Федерации по срокам, критериям, перечню предоставляемых документов;  с учетом выработанных в ходе расширенного совещания решений направить обращение в адрес Министерства промышленности и торговли Российской Федерации с предложениями по внесению изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17.05.2015 № 719, в части упрощения для отечественных производителей процедуры подтверждения производства промышленной продукции на территории Российской Федерации.   * **Рекомендовать Санкт-Петербургской Торгово-промышленной палате:**   провести анализ практикивыдачи в Санкт-Петербурге сертификатов  о происхождении товаров в станкоинструментальной отрасли с целью выявления системных проблем при прохождении предприятиями данной процедуры;  по итогам проведенного анализа рассмотреть вопрос о необходимости подготовки предложений в Торгово-промышленную палату РФ (далее – ТПП РФ)  по внесению изменений в Положение о порядке выдачи документов для целей подтверждения производства промышленной продукции на территории  Российской Федерации, утвержденное Приказом ТПП РФ от 30.05.2018 № 52, в части упрощения процедуры выдачи сертификатов о происхождении товаров  в станкоинструментальной отрасли и сокращения ее сроков.  ***4. Проблемы развития российского предпринимательства в сфере туризма: правовое регулирование деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников.***  **Предлагается:**   * **Рекомендовать Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Санкт-Петербурге:**   направить Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации обращения с просьбой поддержать проект федерального закона  № 740939-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков», внесенный Законодательным Собранием Санкт-Петербурга.   * **Рекомендовать Комитету по развитию туризма в Санкт-Петербурге:**   провести рабочее совещание с участием заинтересованных ведомств и представителей предпринимательского сообщества города по обсуждению проблем, возникающих при ведении бизнеса в сфере туризма, в том числе при предоставлении государственной услуги по проведению аккредитации экскурсоводов и гидов-переводчиков при Комитете по развитию туризма Санкт-Петербурга, а также возможных путей их решения.  ***5. Создание экосистемы «бизнес-инкубатор» - «инновационно-промышленный парк (технопрак) - «особая экономическая зона» как инструмент достижения стратегических целей социально-экономического развития.***  **Предлагается:**   * **Рекомендовать Комитету по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга:**   организовать расширенное рабочее совещание с участием руководителей профильных исполнительных органов государственной власти, бизнес-сообщества  и экспертов, организаций инфраструктуры поддержки бизнеса и Уполномоченного  по защите прав предпринимателей в Санкт-Петербурге для обсуждения концепции развития в Санкт-Петербурге системы «бизнес-инкубатор» - «инновационно-промышленный парк (технопарк) - «особая экономическая зона», а также выработки решений об этапах реализации данной концепции. |