**Уполномоченный по защите прав предпринимателей**

**в Санкт-Петербурге**

**Публичные слушания по проблемам, препятствующим развитию предпринимательства**

**в Санкт-Петербурге**

*11 ноября 2016 года*

**Резолюция Круглого стола**

**«Соблюдение прав предпринимателей при организации и проведении в отношении них проверочных мероприятий»**

*Представители бизнес-сообщества Санкт-Петербурга констатируют наличие ряда системных проблем, ухудшающих условия предпринимательской деятельности в Санкт-Петербурге, и обращаются к соответствующим государственным органам с просьбой рассмотреть возможность реализации в 2017 году следующих предложений:*

1. **Осуществление органами Роспотребнадзора проверок субъектов предпринимательской деятельности. Практика инициирования проведения административного расследования.**

**Предлагается:**

* **Рекомендовать Управлению Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по городу Санкт-Петербургу:**

- исключить практику проведения административных расследований при отсутствии необходимости совершения процессуальных действий, требующих значительных временных затрат (экспертиза, установление потерпевших, свидетелей, допроса лиц, проживающих в другой местности и др.). Руководствоваться методическими рекомендациями, изложенными в руководящих письмах Роспотребнадзора (например, письмо от 19.08.2009 № 01/11921-9-32 «О применении норм КоАП при проведении административного расследования»);

- на стадии инициирования административного расследования исходить из приоритета обеспечения соблюдения дополнительных гарантий прав предпринимателей обширно реализуя процедуру согласования с органами прокуратуры проведения проверок в отношении субъектов предпринимательской деятельности.

1. **Проблема правоприменения органами внутренних дел при возбуждении и производстве по делам об административных правонарушениях в отношении субъектов предпринимательской деятельности.**

**Предлагается:**

* **Рекомендовать Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Санкт-Петербурге:**

- рассмотреть вопрос о направлении обращения в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей о необходимости внесения изменений в ст.ст. 23.3, 28.3 КоАП РФ в части исключения дублирования функций иных органов контроля (надзора) по возбуждению и рассмотрению дел об административных правонарушениях.

* **Рекомендовать прокуратуре Санкт-Петербурга:**

- организовать в первом квартале 2017 года проверку правоприменительной практики органов внутренних дел в 2016 году на предмет соблюдения законности и прав субъектов предпринимательской деятельности при производстве административных расследований и надлежащей квалификации правонарушений.

1. **Порядок и правовые основания организации проведения проверок субъектов предпринимательской деятельности органами исполнительной власти города (Закон Санкт-Петербурга от 31 мая 2010 года № 273-70 «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге»).**

**Предлагается:**

* **Рекомендовать Правительству Санкт-Петербурга:**

- разработать нормативный правовой акт, наделяющий Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности, администрации районов полномочиями по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в отношении предпринимателей при реализации этими органами функций, предусмотренных Законом Санкт-Петербурга от 31 мая 2010 года   
№ 273-70 «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге».

- разработать нормативный правовой акт, регламентирующий порядок проведения плановых (рейдовых) осмотров, обследований, наблюдений и других мероприятий по контролю, необходимых для выполнения функций, предусмотренных Законом Санкт-Петербурга от 31 мая 2010 года   
№ 273-70 «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге», и оформления их результатов.

* **Рекомендовать прокуратуре Санкт-Петербурга:**

- организовать в первом квартале 2017 года проверку правоприменительной практики исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга в 2016 году на предмет соблюдения законности и прав субъектов предпринимательской деятельности при реализации этими органами функций, предусмотренных Законом Санкт-Петербурга от 31 мая 2010 года № 273-70 «Об административных правонарушениях в   
Санкт-Петербурге».

1. **Снижение административного давления на бизнес при организации государственного контроля (надзора). Применение риск-ориентированного подхода, замена административного штрафа предупреждением.**

**Предлагается:**

* **Рекомендовать Правительству Санкт-Петербурга:**

- осуществить внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении исполнительными органами государственной власти регионального государственного контроля (надзора).

* **Рекомендовать Комитету по развитию предпринимательства и потребительского рынка Санкт-Петербурга:**

- создать рабочую группу по разработке предложений о критериях отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности при осуществлении государственного регионального контроля (надзора), по результатам работы которой представить в Правительственную комиссию по проведению административной реформы соответствующие предложения;

* **Рекомендовать прокуратуре Санкт-Петербурге:**

- организовать в первом квартале 2017 года проверку правоприменительной практики исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга в 2016 году на предмет соблюдения прав субъектов предпринимательской деятельности, предусмотренных ст.ст. 3.4, 4.1.1 КоАП РФ, при назначении административного наказания.